



LEGE

privind declarația fiscală unică pentru societățile comerciale și întreprinderile mici și mijlocii (IMM)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Necesitatea reglementării

În prezent, sistemul fiscal din România se caracterizează printr-o complexitate excesivă, care afectează direct mediul de afaceri, în special întreprinderile mici și mijlocii. Acestea sunt obligate să depună un număr semnificativ de declarații distincte către diferite autorități publice, fiecare cu termene, formate și proceduri proprii. Această fragmentare generează o povară administrativă disproporționată, determinând costuri ridicate, întârzieri, erori și dificultăți în procesul de conformare fiscală. În plus, actualul cadru declarativ descurajează conformarea voluntară și limitează transparența în raporturile dintre contribuabili și stat.

Prin instituirea Declarației fiscale unice pentru persoane juridice, se urmărește crearea unui cadru unitar, simplificat și digitalizat, care să permită depunerea într-un singur document a tuturor obligațiilor fiscale periodice. Această măsură răspunde cerințelor actuale de modernizare a administrației fiscale, de reducere a birocrăției și de creștere a gradului de digitalizare în interacțiunea statului cu mediul economic. În același timp, proiectul de lege este o măsură concretă de sprijin pentru întreprinderile românești, asigurând predictibilitate și simplificare fiscală.

2. Fundamentarea juridică

Prezenta inițiativă legislativă este fundamentată pe dispozițiile constituționale și legale în vigoare, în special pe art. 56 alin. (1) din Constituția României, care consacră obligația fiecărui cetățean și a persoanelor juridice de a contribui la cheltuielile publice în condițiile legii. De asemenea, se respectă principiile prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, care impun claritate, coerență și predictibilitate în redactarea și aplicarea actelor legislative.



Proiectul are în vedere armonizarea cadrului național cu directivele și reglementările Uniunii Europene privind digitalizarea proceselor administrative și interoperabilitatea sistemelor fiscale, conform obiectivelor stabilite în Agenda Digitală Europeană și în Strategia UE pentru Piața Unică Digitală. Totodată, inițiativa este compatibilă cu principiile Strategiei Naționale pentru Competitivitate și cu măsurile asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), componenta C9 – Suport pentru digitalizarea administrației publice.

3. Fundamentarea economică și socială

Sistemul fiscal actual afectează competitivitatea întreprinderilor românești prin costuri administrative ridicate și prin timpul considerabil alocat raportărilor fiscale. Un IMM mediu alocă, conform datelor Consiliului Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România, aproximativ 1.200–1.500 euro anual pentru servicii de conformare fiscală, iar timpul mediu de completare a declarațiilor fiscale depășește 100 de ore pe an. Prin introducerea Declarației fiscale unice, aceste costuri pot fi reduse cu până la 40%, iar timpul de conformare cu aproximativ 60%. Digitalizarea sistemului va permite preluarea automată a datelor contabile, validarea în timp real a informațiilor și eliminarea depunerii multiple a acelorași documente.

La nivel macroeconomic, simplificarea fiscală contribuie la creșterea competitivității economiei naționale, la atragerea investițiilor și la crearea unui climat de încredere între contribuabili și stat. Reducerea costurilor administrative va genera o economie estimată la peste 100 milioane lei anual, iar creșterea gradului de conformare voluntară poate aduce venituri suplimentare la bugetul de stat de până la 1,5% din PIB. Pe termen lung, proiectul de lege are efecte pozitive asupra sustenabilității financiare și asupra mediului de afaceri prin consolidarea disciplinei fiscale.

4. Impactul social

Simplificarea procedurilor fiscale printr-o declarație unică va sprijini direct antreprenorii, în special întreprinderile mici și mijlocii care nu dispun de resurse administrative complexe. Timpul economisit poate fi redirecționat către activități productive, investiții, inovare și crearea de locuri de muncă. Pentru salariați și cetățeni, impactul se reflectă prin stabilitate economică, predictibilitate fiscală și reducerea birocrăției. Platforma digitală prevăzută de proiect va fi



accesibilă, sigură și ușor de utilizat, cu funcționalități automate care să permită completarea datelor în mod intuitiv. Proiectul contribuie, de asemenea, la consolidarea relației de încredere între contribuabili și stat, bazată pe transparență și respect reciproc.

5. Impactul administrativ și tehnologic

Implementarea Declarației fiscale unice presupune dezvoltarea unei infrastructuri digitale integrate la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Aceasta va include un sistem informatic interoperabil cu bazele de date ale altor instituții publice relevante, precum Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii și autoritățile locale. Sistemul va permite precompletarea automată a datelor, validarea instantanee a informațiilor și generarea unui istoric fiscal digital complet pentru fiecare contribuabil.

Pentru implementare, se propune utilizarea fondurilor disponibile prin programele europene dedicate digitalizării administrației publice și finanțarea complementară de la bugetul de stat. Pe termen mediu, investiția în platforma digitală se amortizează prin reducerea costurilor administrative și prin creșterea eficienței colectării veniturilor fiscale.

6. Impactul bugetar

Adoptarea prezentei legi nu implică cheltuieli suplimentare semnificative din bugetul de stat. Costurile aferente dezvoltării și întreținerii platformei digitale pot fi acoperite din fonduri externe nerambursabile, în special prin instrumentele financiare europene dedicate transformării digitale. Pe termen lung, implementarea Declarației fiscale unice va genera economii importante prin reducerea volumului de personal alocat procesării manuale a declarațiilor, prin scăderea erorilor și prin creșterea gradului de colectare. Estimările Ministerului Finanțelor indică o eficientizare de peste 10% a colectării impozitelor directe și indirecte în primii trei ani de aplicare.

7. Impactul legislativ și administrative

Adoptarea proiectului de lege impune modificarea corespunzătoare a normelor metodologice aferente Codului de procedură fiscală și a ordinelor emise de Ministerul Finanțelor. În termen de 90 de zile de la publicarea legii, Guvernul va adopta hotărârea privind normele metodologice de aplicare. De asemenea, ANAF va avea obligația de a elabora ghiduri de utilizare și proceduri de instruire pentru contribuabili, în vederea aplicării unitare a noii reglementări.



8. Concluzii

Prin această inițiativă legislativă, România face un pas decisiv către modernizarea sistemului fiscal și către alinierea la standardele europene de digitalizare. Declarația fiscală unică reprezintă un instrument de simplificare, transparență și eficiență, cu impact direct asupra mediului economic și asupra colectării bugetare. Legea contribuie la reducerea birocrăției, la consolidarea disciplinei fiscale și la crearea unui cadru predictibil pentru mediul de afaceri. Prin această măsură, statul transmite un semnal clar de sprijin pentru antreprenoriat, competitivitate și conformare voluntară, în spiritul unei administrații moderne și orientate către contribuabil.

9. Avize și consultări

Prezenta propunere legislativă va fi transmisă spre avizare următoarelor instituții: Consiliul Legislativ, pentru verificarea conformității cu normele de tehnică legislativă; Consiliul Economic și Social, pentru analiza impactului economic și social; Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală, pentru evaluarea implementării tehnice. De asemenea, se vor solicita puncte de vedere din partea organizațiilor reprezentative ale mediului de afaceri, precum Consiliul Național al IMM-urilor, Camera de Comerț și Industrie a României și asociațiile profesionale din domeniul fiscal.

În virtutea celor expuse, supunem Parlamentului României spre adoptare proiectul de Lege privind declarația fiscală unică pentru societățile comerciale și întreprinderile mici și mijlocii (IMM).

Inițiator:

**Deputat Gabriela PORUMBOIU
PARTIDUL OAMENILOR TINERI**



LEGE
privind declarația fiscală unică pentru societățile comerciale și întreprinderile mici și mijlocii (IMM)

FIȘĂ DE IMPACT BUGETAR

1. Fundamentarea măsurii propuse

Proiectul de lege are ca obiectiv principal introducerea Declarației fiscale unice pentru persoanele juridice, în vederea înlocuirii multiplelor declarații existente referitoare la impozitul pe profit, TVA, contribuții sociale, accize și impozite locale.

Prin această măsură se urmărește simplificarea procedurilor declarative, reducerea costurilor administrative și creșterea eficienței colectării fiscale. Inițiativa are la bază principiile transparenței, digitalizării și eficienței administrative, promovate prin Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă și Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice.

2. Estimarea impactului bugetar

2.1. Efecte asupra veniturilor bugetare

Indicator	Anul I (2026)	Anul II (2027)	Anul III (2028)	Observații
Creșterea gradului de conformare fiscală	+0,5% PIB	+1,0% PIB	+1,5% PIB	Rezultă din digitalizarea și automatizarea verificărilor fiscale
Creșterea veniturilor din TVA	+400 mil. lei	+800 mil. lei	+1,2 mld. lei	Prin reducerea erorilor și eliminarea dublurilor declarative
Creșterea colectării impozitului pe profit	+250 mil. lei	+500 mil. lei	+700 mil. lei	Ca urmare a corelării automate a datelor contabile
Total venituri suplimentare	+650 mil. lei	+1,3 mld. lei	+1,9 mld. lei	Pe ansamblul bugetului general consolidat



ROMANIA

2.2. Efecte asupra cheltuielilor bugetare

Indicator	Anul I (2026)	Anul II (2027)	Anul III (2028)	Observații
Dezvoltarea platformei electronice ANAF	120 mil. lei	0	0	Finanțare prin fonduri externe nerambursabile (PNRR, C9)
Instruirea personalului și adaptarea infrastructurii	25 mil. lei	15 mil. lei	10 mil. lei	Costuri administrative unice
Întreținere și suport tehnic	10 mil. lei	12 mil. lei	14 mil. lei	Finanțare din bugetul ANAF
Economii din reducerea personalului administrativ	-40 mil. lei	-70 mil. lei	-90 mil. lei	Reducerea sarcinilor de prelucrare manuală
Total impact asupra cheltuielilor	+115 mil. lei	-43 mil. lei	-66 mil. lei	După anul I, sistemul devine autosustenabil

2.3. Impact net asupra bugetului general consolidate

An fiscal	Venituri suplimentare	Cheltuieli suplimentare	Impact bugetar net
2026	+650 mil. lei	+115 mil. lei	+535 mil. lei
2027	+1,3 mld. lei	-43 mil. lei	+1,34 mld. lei
2028	+1,9 mld. lei	-66 mil. lei	+1,96 mld. lei

3. Surse de finanțare

Implementarea proiectului se va realiza din următoarele surse:

- fonduri externe nerambursabile (PNRR – Componenta C9, Suport pentru digitalizarea administrației publice);
- bugetul Ministerului Finanțelor – capitolul Administrație fiscală;
- economii rezultate din eficientizarea proceselor interne și reducerea numărului de declarații gestionate.

4. Impact economic

Adoptarea Declarației fiscale unice va reduce costurile administrative ale întreprinderilor cu 30–40%, va crește productivitatea economică cu 0,3% din PIB și va îmbunătăți competitivitatea națională. Prin alinierea la standardele europene de raportare fiscală digitală (e-Factura, SAF-T, VIES), România își consolidează poziția ca stat membru orientat spre eficiență fiscală și digitalizare.



5. Impact social

Simplificarea procedurilor fiscale reduce timpul mediu de conformare de la 100 ore/an la sub 40 ore/an. Antreprenorii pot aloca timpul și resursele către activități productive, iar cetățenii beneficiază indirect de stabilitate economică și creșterea gradului de digitalizare. Măsura consolidează relația de încredere între contribuabili și stat.

6. Impact administrativ și instituțional

ANAF va beneficia de reducerea cu 25% a volumului de muncă manuală și de migrarea completă a sistemului declarativ în format electronic. Sistemul va permite validarea automată a datelor, corelarea informațiilor contabile și eliminarea completă a duburilor declarative.

7. Impact bugetar net și sustenabilitate

Pe o perioadă de 5 ani, sistemul Declarației fiscale unice va genera:

- economii administrative totale de peste 500 milioane lei,
- venituri suplimentare bugetare cumulate de peste 5 miliarde lei,
- un grad de conformare voluntară de peste 90%, conform estimărilor Ministerului

Finanțelor.

Impactul net pozitiv confirmă sustenabilitatea măsurii fără creșteri de taxe sau impozite.

8. Concluzii

Proiectul de lege privind Declarația fiscală unică are impact bugetar pozitiv, sustenabil și compatibil cu principiile fiscal-bugetare. Măsura contribuie la simplificarea birocrăției, la creșterea transparenței și la modernizarea administrației fiscale. Adoptarea acestei legi reprezintă o acțiune concretă de sprijin pentru mediul economic și o etapă esențială în digitalizarea relației stat–contribuabil.

În virtutea celor expuse, supunem Parlamentului României spre adoptare proiectul de Lege privind declarația fiscală unică pentru societățile comerciale și întreprinderile mici și mijlocii (IMM).

Inițiator:

**Deputat Gabriela PORUMBOIU
PARTIDUL OAMENILOR TINERI**



ROMANIA

TABEL SEMNĂTURI
pentru susținerea

LEGII privind declarația fiscală unică pentru societățile comerciale și
întreprinderile mici și mijlocii (IMM)

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	PORUMBOIU GABRIELA	POT	
2.	CHIRIȚĂ PĂZVAN - MIREL	POT	
3.	GROFU DANIEL	POT	
4.	MATEI SERGIU-ZUCIAN	POT	
5.	RĂDUCEA GHEORGHE VALENTIN	POT	
6.	GHITA ROBERT DANIEL	POT	
7.	ALDEA-VALENTINA MARIANA	POT	
8.	NICOLAE DANY	POT	
9.	VIDRA VLAD-AURELI	S.O.S	
10.	GROZA CĂLIN FLORIN	Neafiliat	
11.	SIMLU MURORA TASCICA	INDEPENDENT	
12.	CSILLAG ANAIREI	INDEPENDENT	
13.			
14.			
15.			

Inițiator:

Deputat Gabriela PORUMBOIU

PARTIDUL OAMENILOR TINERI